



# В благодарность за спасение

Марине Гафаровой, спасшей на пожаре шестерых детей, акимат Шымкента выделит квартиру в одной из новостроек города

6 >



# Казахстанская правда

Издается с 1 января 1920 года

Четверг, 28 декабря 2023 года № 249 (30126)

www.kazpravda.kz

## ■ Правовая реформа

### Возврат активов: во благо народа и национальной экономики

Проблема незаконного вывода капитала была обозначена Главой государства в начале 2022 года в выступлении на расширенном заседании Мажилиса Парламента «Уроки «Трагического января»: единство общества – гарантия независимости».

Нурдаулет Суиндигов, председатель Комитета по возврату активов Генеральной прокуратуры РК

Руководство Казахстана дало поручение четко контролировать все транзакции и лиц, необоснованно выводивших за рубеж средства. Позднее была поставлена более масштабная задача – по возврату в страну незаконно выведенных финансов и приобретенных за рубежом активов.

Указом Президента образована межведомственная комиссия. С учетом важности поручения она была максимально «утяжелена» введением в состав первых руководителей правоохранительных и специальных госорганов, Нацбанка и фонда «Самрук-Казына», ряда министров. Председателем структуры стал генеральный прокурор Берик Асыллов.

С этого момента Генеральная прокуратура в качестве рабочего органа комиссии координирует всю работу по возврату активов, а также выявлению монопольной концентрации экономических ресурсов, полученных незаконным путем, их возврату государству.

По сути, речь идет о новых государственных функциях, опыте и нестандартных решениях. Совместными усилиями удалось достичь конкретных и ощутимых результатов.

На сегодня правоохранительными и другими госорганами госу-

дарству возвращено активов на сумму более 1 трлн тенге. Принятые решения об обращении в пользу республики акций/долей в таких крупных компаниях, как «Казхаттелеком», «Центр транспортного сервиса», «Алматинский завод тяжелого машиностроения», «Парк хранения сжиженного нефтяного газа», «АзияГаз Чунджа», «Phystech-II», «Оператор РОП», «Найза-БН» и других.

Следует заметить, что известные всем экс-бенефициары этих активов имели практически неограниченный доступ к административно-властным ресурсам.

Благодаря налаженным контактам с иностранными партнерами межведомственной комиссией из Австрии, Гонконга, ОАЭ, Лихтенштейна возвращены сотни миллионов долларов.

Между тем обозначаемые экспертным сообществом масштабы олигопольной концентрации экономических ресурсов и незаконного вывода активов требуют системной работы и комплексного подхода. Практика указала на риски ухудшения инвестиционного климата, на необходимость правовых гарантий для добросовестных инвесторов и предпринимателей.

4 >

## ■ Аналитический обзор

### Будем строить! Будем жить!



фото из архива «КП»

Уходящий год стал показательным для строительного сектора республики, играющего важнейшую роль в развитии отечественной экономики.

Сергей Наговицын

#### ЛОКОМОТИВ ПОЗИТИВНЫХ ПЕРЕМЕН

Как правило, после любых кризисов первым в любой стране оживает строительный сектор. В Казахстане так было и в конце 90-х прошлого века, и в нулевых. Подкосил, правда, 2014-й, когда денежная реформа, с одной стороны, заметно снизила платежеспособность населения, а с

другой – усугубила проблемы компаний-застройщиков, которые не смогли справиться с принятыми на себя обязательствами перед инвесторами, в числе которых оказались и дольщики. Плюс к тому несовершенством законодательства в сфере долевого строительства воспользовались откровенные мошенники, превратив строительный бизнес в финансовую «пирамиду»...

В 2019 году в своей предвыборной программе Президент страны Касым-Жомарт Токаев особо отметил: «Государство построит новое жилье, модернизирует жилищно-коммунальную инфраструктуру во всех регионах». Так появились первые предпосылки к оживлению рынка недвижимости, но пандемия COVID-19 внесла свои негативные коррективы, и только в уходящем году мы можем наблюдать реальный рост сферы строительства: объем выполненных работ увеличился на 12,6%.

В ноябре глава Министерства национальной экономики Алибек Куантыров доложил о том, что за январь – октябрь в Казахстане было введено 13,3 млн кв. м жилья. А это значит, что 117,3 тыс.

семей смогли улучшить свои жилищные условия.

До конца года за счет финансирования благодаря всем имеющимся в наличии источникам было запланировано ввести в строй 15,3 млн кв. м жилья, и хотя официальные данные на сей счет еще не озвучены, есть основания полагать, что план будет даже перевыполнен.

Стоит отметить, что в текущем году утверждена Концепция развития жилищно-коммунальной инфраструктуры на 2023–2029 годы. С текстом документа можно ознакомиться на сайте Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства промышленности и строительства РК.

4 >

## ■ Новации

### И в дождь, и в снег

Ученые ЕНУ создают суперасфальт для казахстанских дорог.

Кадиша Ныгмет

Ученые Евразийского национального университета им. Л. Н. Гумилева приступили к работе по внедрению технологии Supergravel («Суперасфальт»). Преимущество технологии в том, что при проектировании асфаль-

тобетона учитываются климатические факторы, транспортная нагрузка, интенсивность движения и качество сырьевых материалов, тем самым увеличивается срок годности дорожного покрытия.

Первый в Казахстане строительно-технический инженеринговый центр по оказанию полного цикла аккредитованных услуг строительного сектора создан на базе ЕНУ, где разрабатываются экоэффективные технологии для суперасфальта.

Ученые университета при разработке отечественных стандартов используют материалы местных производителей. Специальные добавки для асфальта уже разработаны. Перед внедрением инновационных асфальтобетонных в производство ученые ЕНУ проводят испытания образцов на современном оборудовании, имитирующем многолетний проезд транспорта, а также на колееобразовании при различной нагрузке, и климатические условия, включая дождь и снег.



фото предоставлено ЕНУ

## ■ Такая работа

### Бдительность без праздников и выходных



Когда граждане заняты предновогодней суетой, полицейские переходят на усиленный вариант несения службы.

Любовь Доброта, Туркестанская область

7 >

фото из архива «КП»

## ■ Молодежная политика

## Молодость и опыт



Спикер Сената Парламента РК Маулен Ашимбаев встретился с молодыми работниками аппарата палаты. В формате диалога состоялись обсуждение реализации поручений Главы государства, направленных на поддержку молодежи, и обмен идеями по дальнейшему совершенствованию процедур законодательства и деятельности аппарата.

Ербол Тишкамбаев

В своем выступлении председатель палаты отметил, что поддержка молодежи – это приоритетное направление государственной политики. По инициативе Главы государства реализуются комплексные реформы, разрабатываются стратегические программы и государственные проекты.

– Ключевая цель реформ Президента страны Касым-Жомарта Токаева – формирование Казахстана как справедливого, демократического и инклюзивного государства. Сформирован Президентский молодежный кадровый резерв, открывающий новые

возможности для талантливой, образованной и грамотной молодежи. Приняты также законодательные нормы, обеспечивающие присутствие молодежи в Мажилесе и маслихатах. Значимый вклад в законодательство вносят и молодые работники аппарата Сената, – сказал спикер Сената, обращаясь к участникам встречи.

Также Маулен Ашимбаев отметил необходимость развития системы государственной службы, сокращения бюрократии и повышения профессиональной квалификации. Для этого, по его мнению, важно широкое применение принципа меритократии.

– Принципы меритократии позволяет любому трудолюбиво-

му молодому человеку строить карьеру на госслужбе. При назначении на вышестоящие должности мы отдаем предпочтение нашим коллегам, которые уже работают в аппарате Сената и зарекомендовали себя с положительной стороны. Таким образом, государственная служба предоставляет молодым специалистам широкие возможности для профессионального роста. Уверен, что накопленный на госслужбе опыт и полученные знания будут способствовать вашему дальнейшему профессиональному росту, – отметил председатель палаты.

Также спикер Сената уделил особое внимание проектам по поддержке активной молодежи, которые действуют на волонтерских началах при Сенате, – Клуб молодых экспертов и Школе аналитики.

В ходе встречи состоялся обмен мнениями среди молодых госслужащих, которые высказали свои инициативы и предложения по реализации проектов, а также улучшению эффективности работы аппарата.

## ■ Общество

## Реформы для развития



Министр культуры и информации Аида Балаева провела встречу с населением Алматинской области.

Александр Бри

На встрече были обсуждены актуальные вопросы и результаты реализации реформ и инициатив Главы государства, направленных на качественные изменения во всех сферах жизни общества.

– 1 сентября Президент презентовал новый пакет реформ, посвященный социально-экономическому развитию страны, результатом которого станет повышение уровня жизни казахстанцев. Важнейшим условием позитивных перемен является активное участие в них гражданского общества. Отрадно, что представители гражданского сектора Алматинской области традиционно активны и неравнодушны к общественно-политическим процессам, – отметила Аида Балаева.

Более 600 НПО и 36 крупных волонтерских организаций, работающих в регионе, занимаются социально важной работой, в том числе на сельском уровне.

Министр подчеркнула, что инициативы Президента не просто имеют долгосрочный эффект и закладывают крепкий фундамент для развития нашего государства – они дают конкретные результаты, влияющие на жизнь простых казахстанцев.

Аида Балаева рассказала о мерах, принимаемых ведомством в рамках поручений Главы государства. Так, принят Закон «Об общественном контроле», позволяющий обеспечить широкое участие граждан и НПО в управлении делами государства.

В рамках работы по развитию креативной индустрии разрабатывается отдельный пакет мер поддержки, включающий в том числе формирование центров креативной индустрии в каждом областном центре и крупном городе. Обсуждаются подходы к изменению законодательства, предусматривающие ряд новелл по защите авторского права и интеллектуальной собственности, мер поддержки и преференций для деятелей креативной индустрии.

Утверждена и реализуется Концепция развития креативных индустрий на 2021–2025 годы. Правительством определены 43 видов экономической деятельности, относящихся к креативной индустрии по основным 12 направлениям.

– Развитие креативных индустрий создаст новые высокодоходные доступные рабочие места, в первую очередь для молодежи, а также сформирует привлекательную сферу для самореализации лиц с инвалидностью и граждан, проживающих в отдаленной местности. Реформы заложат основу для положительных трансформаций в отечественной культуре и обеспечат ее переход из дотационной сферы в сектор, создающий высокую добавленную стоимость, обеспечив усиление престижа работников культуры, – озвучила перспективы глава ведомства.

В креативных индустриях сейчас заняты 95 тыс. человек, действуют 32 тыс. субъектов предпринимательства.

В ходе встречи министр также ответила на вопросы жителей

Алматинской области, выслушала их предложения.

В частности, прозвучали предложения по усилению ответственности блогеров, администраторов пабликов, размещающих информацию, не соответствующую действительности и вводящую население в заблуждение. В этой связи Аида Балаева напомнила, что в июле принят Закон «Об онлайн-платформах и онлайн-рекламе», предусматривающий ответственность за распространение ложной информации – штраф от 20 до 100 МРП, а в случае повторов в течение года – административный арест на 10 суток. Данная норма по борьбе с дезинформацией уже начала действовать.

Были озвучены также вопросы о повышении религиозной грамотности населения, оказании поддержки в издании детской литературы.

В ходе личного приема граждан глава МКИ ответила на вопросы, связанные с повышением заработной платы молодых специалистов. Представители гражданского сектора региона попросили оказать поддержку в реализации проектов в сфере исторического и культурного наследия.

Рабочую поездку министра в Алматинскую область завершила встреча с представителями региональных и республиканских СМИ. Аида Балаева ответила на актуальные вопросы, касающиеся развития отечественной медиасферы. Представителей СМИ интересовали основные новеллы законопроекта «О масс-медиа», меры, принимаемые министерством в целях повышения статуса журналистов, развития печатных изданий, профессиональной журналистики.

– Разработан и в первом чтении Мажилиса одобрен законопроект «О масс-медиа». В нем предусмотрены все условия для развития этой важной сферы. Мы работаем над созданием условий для вас, прорабатываем технические условия для создания качественного контента, будь то печатные издания или электронные СМИ, обеспечения доступа к информации лицам с ограниченными возможностями. Более 6 000 журналистов прошли обучающие курсы. Работа в этом направлении будет продолжена в 2024 году, – отметила Аида Балаева, обращаясь к представителям медиа.

## ■ Парламент

## Достичь бюджетной гармонии

Под занавес года Мажилис на пленарном заседании одобрил в первом чтении проект Бюджетного кодекса с сопутствующими поправками. Одна из главных целей документа – финансирование будет выделяться под конкретные индикаторы. Это здорово, говорят депутаты, однако норма работать не будет, считают они, так как эти самые индикаторы отданы на откуп администраторам бюджетных программ, которые не преминут сделать эти индикаторы априори достижимыми. Но будут ли при этом решаться социально-экономические проблемы?

Лаура Тусупбекова

Как отметил министр национальной экономики Аликбек Кунатыров, новый Бюджетный кодекс направлен на решение нескольких крупных задач: упрощение бюджетных процессов, внедрение элементов блочного бюджета, создание законодательной основы для консолидированного управления государственным финансами, а также совершенствование межбюджетных отношений и усиление принципов бюджета, ориентированного на результат, и совершенствование инструментов управления результатами.

Между тем, как уже было сказано, у депутатов есть сомнения в том, что Бюджетный кодекс в том виде, в котором он «зашел» в Мажилис, способен решать поставленные задачи. Свои сомнения представил депутат Асхат Аймагамбетов. Как уже было сказано, согласно концепции нового Бюджетного кодекса, теперь финансирование должно быть под конкретные задачи и индикаторы, предоставляя администраторам гибкость в перераспределении средств для достижения этих целей. Это правильный подход. Но остаются вопросы: как и кем будут формулироваться эти индикаторы, каковы их методология и релевантность?

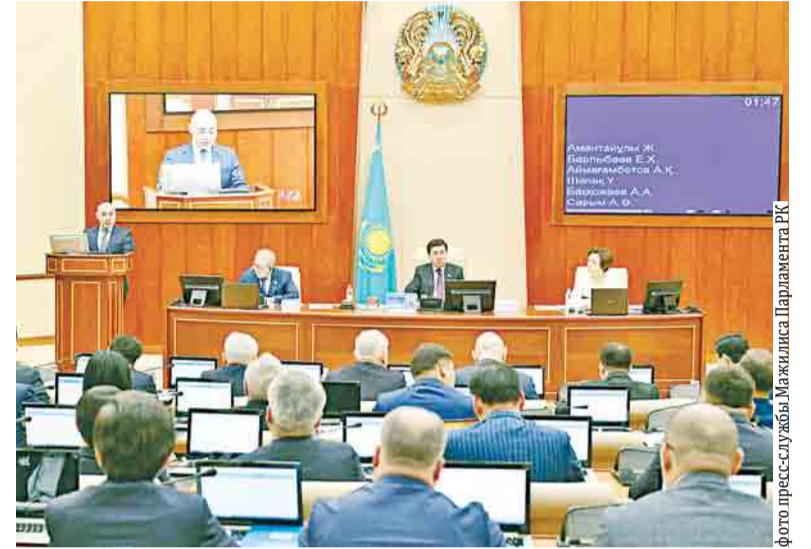
– Часто индикаторы формулируются самими министерствами, что делает их достижимыми и удобными для госорганов, но не всегда отражающими реальные проблемы. Работали в этой сфере, знаем, как это делается, – ответил на свой вопрос Асхат Аймагамбетов.

Сложная ситуация и с системной государственной планирования. За последние три года несколько раз менялись госпрограммы по нацпроектам, большинство принятых затем были отменены, потом приняты новые концепции, которые даже успели откорректировать.

– Поэтому важно было синхронизировать введение Бюджетного кодекса с новым Налоговым кодексом и новой системой государственного планирования (СГП). Но, к сожалению, снова телега оказалась впереди лошади. Более того, индикаторы отданы на откуп самим госорганам. К тому же нужны нормы ответственности за планирование и достижение качественных индикаторов, которые должны стать частью документов, утверждаемых вместе с бюджетом, – сказал депутат.

По вопросам госдолга не решены проблемы прозрачности и подконтрольности обществу и Парламенту как внешних, так и внутренних заимствований, особенно квазигоссектора. Также не решен вопрос о корректировке бюджета. Сейчас Правительство может самостоятельно корректировать до 10% бюджета, и в прошлом году было восемь таких корректировок. Предложено увеличить объем с 10 до 15%, при этом лимит по уточнению бюджета в Парламенте предлагается сохранить на уровне не более одного раза. Асхат Аймагамбетов считает, что не следует бояться уточнений в Парламенте.

– Проблема с огромным количеством различных внебюджетных фондов также не решена. Эти фонды должны быть прозрачными, и все средства должны проходить через казначейство. Нет решения по обеспечению прозрачности бюджетных заявок. Депутаты при рассмотрении бюджета не видят саму бюджетную заявку, не видят общую потребность госоргана и что вообще они изначально просили. Мы предложили сделать информационную



систему открытой для депутатов и указывать там не только расходы, уже поддержанные в лимитах Минфина, но и общую потребность администратора бюджетной программы и сами бюджетные заявки, – отметил мажилисмен.

Коллегу поддержал и Азат Перуашев. Он также отметил необходимость введения алгоритмов, призванных сделать более прозрачными бюджетные процессы, особенно квазигоссектора в лице нацкомпаний, госхолдингов «Самрук-Казына», «Байтерек», Банка развития, СПК и других. Сегодня квазигоссектор, по оценкам экспертов, составляет до 60% национальной экономики. Ежегодно государство выделяет сотни миллиардов на увеличение уставного капитала и финансирование различных проектов нацкомпаний. А они возвращают государству лишь около 10% чистой прибыли.

– За последние пять лет чистая прибыль квазигоссектора составила 5 триллионов 700 миллиардов, в бюджет они вернули 600 миллиардов, а 90%, или 5 триллионов 100 миллиардов, использовали по своему усмотрению, без обсуждения общества и парламентских процедур. Даже в разгар пандемии в 2020 году Глава государства поручал направить в бюджет 100% прибыли нацкомпаний. А они по итогу направили лишь 16%. То есть, обсуждая бюджет, Парламент не видит 90% доходов от 60% экономики – мы работаем менее чем с половиной реального потенциала страны. Другая половина ресурсов государства расходуется без обсуждений в Парламенте и мимо бюджетных процедур. А Правительство потом говорит, что не хватает средств, и берет деньги то из Нацфонда, то из ЕНПФ, то вешает на страну новые и новые долги. Мы требуем, чтобы индикаторы и госхолдинги направляли прибыль в бюджет, а Правительство публично показывало и доказывало, куда и зачем тратятся эти триллионы, – сказал депутат.

Из всего вышесказанного есть надежда, что во втором чтении кодекс «придет» значительно трансформированным. А пока можно подвести итоги, что и сделал спикер Мажилиса Ерлан Кошанов. По словам председателя Мажилиса, уходящий год ознаменовался настоящим обновлением Парламента.

– По итогам весенних выборов значительно обновился состав депутатов. В Мажилис избраны шесть политических партий и депутаты от одномандатным округам от всех регионов. Сегодня в Мажилисе представлен широкий круг общественных и политических взглядов. Это стало большим шагом в практической реализации политического курса Президента. Все это придало новый импульс нашей работе, – сказал спикер Мажилиса.

Всего с начала сессии в работе палаты находилось 106 законопроектов. Приняты и направлены в Сенат 35 законов. 26 законов подписаны Президентом страны.

– В законодательской работе мы приложили все усилия для реализации предвыборной программы Президента, выполнения поручений, озвученных в ежегодных посланиях. Основа Справедливого Казахстана – качественные и необходимые законы. Одним из них стал закон о возврате государству незаконно выведенных активов. Благодаря этому закону в страну уже возвращены активы на сумму 1 триллион тенге, – сказал Ерлан Кошанов.

Кроме того, принят закон по запуску проекта «Национальный фонд – детям». По инициативе депутатов внесены поправки в законодательство о недрах. Теперь 50-процентная доля всех вновь открытых крупных нефтегазовых месторождений обязательно будет находиться в государственной собственности.

– Этот закон позволит реализовать конституционную инициативу Президента о том, что все природные ресурсы принадлежат народу. Решен вопрос социальной поддержки граждан, работающих во вредных условиях труда. Кроме того, сегодня мы принимаем закон, который будет большой поддержкой для бизнеса, – добавил председатель Мажилиса.

По мнению Ерлана Кошанова, в этом году депутаты всех фракций тесно сотрудничали со своими избирателями и работали с особым энтузиазмом. В Мажилисе поднимались самые актуальные вопросы, волнующие жителей.

– Это отражалось как в вопросах, адресованных министрам, так и при обсуждении законопроектов, озвучивании депутатских запросов. Как сказал наш Президент, дискуссии должны происходить не на улице, а в стенах Парламента. Эта инициатива реализуется, – сказал спикер палаты.

Также председатель Мажилиса отметил, что с начала сессии было направлено 233 депутатских запроса.

– Содержательность и уровень парламентских обсуждений, депутатских запросов поднялись на новый уровень. Все мы стали участниками формирования новой политической культуры. В этом году депутаты внесли свой вклад в реализацию политической формулы Главы государства «Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство». В следующем году мы продолжим работу в тесном взаимодействии с общественностью по реализации инициатив Касым-Жомарта Кемелевича Токаева и защите интересов населения, – сказал Ерлан Кошанов.

Спикер сообщил, что новый, 2024 год депутаты начнут с поездок в регионы для встреч с избирателями. Он отметил, что мажилисмены должны углубиться в волнующие население проблемы, которые не решаются на местах, учитывая специфику каждого региона. Особое внимание должно быть уделено контролю исполнения поручений Президента по улучшению жизни людей. По итогам поездок все поднятые народом вопросы Мажилис поставит перед Правительством и акиматами.

■ **Внешняя политика**

# СВМДА расширяется

Саудовская Аравия стала десятым государством – наблюдателем СВМДА.

Лилия Сыздыкова

Заявка Саудовской Аравии на получение статуса государства-наблюдателя была предварительно одобрена на заседании Комитета старших должностных лиц СВМДА 12 декабря 2023 года.

Решение же о предоставлении стране статуса наблюдателя принято Советом министров Совецания 26 декабря. Присоединение КСА к «семье» СВМДА стало важной вехой в дальнейшем географическом расширении этой панконтинентальной организации по укреплению мира и безопасности в Азии.

В число стран – членов СВМДА уже входят такие государства Персидского залива, как Бахрейн, Катар, Кувейт и ОАЭ. Статус наблюдателя Королевства Саудовская Аравия еще больше увеличит представительство этого субрегиона в СВМДА и таким образом расширит и обогатит сотрудничество по всей Азии.

Заявка Саудовской Аравии на получение статуса государства – наблюдателя СВМДА подчеркивает важность коллективных усилий в решении глобальных и региональных проблем и отражает общее стремление региона к более сплоченному международному сообществу.

За последние три года «семья» СВМДА заметно увеличилась: Кувейт стал членом в 2022 году, Туркменистан – наблюдателем в 2021-м, а Евразийский экономический союз – организацией-партнером в 2022-м.

Расширение – позитивное событие для СВМДА, имеющее неограниченное значение для дальнейшего развития структуры как паназийской организации, подчеркивают в секретариате Совецания.

■ **Хорошая новость**

# В подарок – сквер

Зеленый уголок на месте мини-рынка стал лучшим подарком шымкентцам к Новому году.

Любовь Доброта

Снос мини-рынка, коммерческих зданий и восстановления сквера, ранее существовавшего на пересечении улиц Туркестанской – Байтурсынова, жители близлежащих домов добивались давно. И доказали, что упорство в достижении цели дает отличный результат. Хотя за землю и строения их владельцам выплатили несколько сот бюджетных миллионов, сквер стал украшением города. На его закладку не пришлось тратить народные деньги. В городе нашлись состоятельные люди, сделавшие пожертвования на обустройство зеленого уголка.

Ирина Голубева – одна из тех, кто почти два десятилетия добивался возвращения сквера около магазина «Спутник». Ее соседи тоже остались очень довольны проделанной работой, считая, что это пример реализации концепции Президента страны «Слышащее государство».

– Своевременное исполнение требований и обращений жителей должно быть одним



из главных направлений работы акимата, – считает Ирина Голубева. – Смена власти в Шымкенте на этот раз оказалась очень эффективной. Надеюсь, что в акимате будут и дальше учитывать пожелания граждан, прислушиваться к голосу живущих в городе людей.

За считанные месяцы проделан огромный объем работы. Строители уложили

2 тыс. кв. м мраморной плитки, установили качели, игровые площадки и малые архитектурные формы. В сквере высажено около 100 деревьев – акации, платаны, дубы, каштаны, сосны. Причем высажены достаточно взрослые деревья, под 4–5 м высотой. По весне они обеспечат тень и микроклимат. Украшением станут также около 200 кустов роз.



■ **Время местное**

# Селам возвращают пастбища

Более 10 млн га земель сельскохозяйственного назначения возвращены государству после проверок на предмет их целевого использования.

Рысбек Жантыкеев

Последние годы для сельских территорий республики отмечены резким обострением проблемы нехватки общественных выпасов. Выгоняемые по утрам сельские табуны буренок, овец и лошадей оказались «зажаты» земельными наделами, оформленными на крупных арендаторов, куда чужим «вход» категорически запрещен... В результате на селе один за другим стали вспыхивать конфликты между сельскими сообществами и фермерами, резко поднялся градус социальной напряженности.

Чтобы в корне покончить с серьезной проблемой, потребовались кардинальные меры. В августе 2022 года Глава государства подписал Указ об отмене моратория на проверки фермерских хозяйств и иных сельхозпредприятий в части эффективности использования закрепленных за ними земельных угодий.

Проверки были призваны выявить как законность выделения земельных наделов, так и их фактическое использование по назначению. Для проведения этой

работы на региональном уровне сформировали рабочие комиссии. Еще раньше в целях координации проверок и другой деятельности в сфере землепользования была создана республиканская межведомственная комиссия. Работа всех задействованных, в том числе правоохранительных структур ведется согласно установленному ежемесячному плану.

Следует сказать, что проблемы в сфере землепользования возникли по целому ряду причин. Одна из них – отсутствие должного контроля, чему способствовала размытость функций и полномочий профильных ведомств. Поэтому свою работу республиканская межведомственная комиссия начала с выстраивания четкой вертикали.

До этого имела место ситуация, когда функции контроля исполь-

зования выделенных фермерским хозяйствам земель возлагались на... местные органы исполнительной власти, которые и выдавали аграриям эту землю. Согласитесь: парадокс!

С 1 января 2022 года прежний порядок был изменен: областные земельные инспекции перешли от местных акиматов в ведение Министерства сельского хозяйства. С начала 2022-го территориальными подразделениями Комитета по управлению земельными ресурсами МСХ проведено 2 837 внеплановых проверок по использованию земельной площади на территории 6,4 млн га.

В результате были выявлены нарушения, выданы предписания 2 025 землепользователям об их устранении. На рассмотрении судебных органов находятся 213 материалов, по которым предстоит

определить законность владения различными субъектами сельхозпроизводства земли в 528,3 тыс. га.

По информации Министерства сельского хозяйства, с начала 2022 года выявлено 1 320 незаконных решений местных исполнительных органов о предоставлении 1 251,7 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. К концу 2023-го отменено 591 решение о выделении 582,6 тыс. га. В судебных инстанциях рассматриваются еще 84 дела.

С начала 2022 года государству возвращено более 10 млн га земель. Из них 3,4 млн га переданы селам, где ощущается нехватка общественных выпасов. В целом приняты конкретные решения по неиспользуемым или выданным с нарушением законодательства 13,1 млн га земель.



Панорама событий

**РАСХОДЫ НУЖНО ПОДТВЕРЖДАТЬ!**

Юлия Пулина

По итогам прокурорской проверки в области Улытау с 1 января будет снижен тариф на 0,39 тенге за 1 кВт·ч для АО «Жезказганская распределительная электросетевая компания». Как сообщили в прокуратуре области, решение о введении временного компенсирующего тарифа было принято после анализа обоснованности формирования и утверждения субъектами естественных монополий тарифов на регулируемые услуги.

Проверка показала, что АО «Жезказганская распределительная электросетевая компания» не смогло подтвердить указанные в утвержденной тарифной смете расходы на более чем 522 млн тенге. Для их покрытия использовались средства, поступающие от населения области за снабжение электрической энергией.

Временный компенсирующий тариф на услуги АО «ЖРЭК» введен департаментом Комитета по регулированию естественных монополий по области Улытау согласно акту прокурорского надзора в ноябре текущего года.

Общественники требуют и проверок по расходованию средств на предприятии электросетей ТОО «Kazakhstan Distribution». На его балансе в Саптаеве, Жезказгане и прилегающих к ним поселках находятся высоковольтные линии электропередач, трансформаторные подстанции и другое оборудование. Большая его часть нуждается в модернизации или полной замене.

На сайте ТОО «Kazakhstan Distribution» размещен отчет компании об исполнении инвестиционной программы за 1-е полугодие 2023 года. Однако принятых мер и вложений пока недостаточно для того, чтобы решить все проблемы.

**ПОМОЩЬ ОСОБЕННЫМ ДЕТЯМ**

Наталья Портнягина

В Уральске начал работу Центр раннего вмешательства, который ежегодно будет оказывать помощь 600 детям в возрасте до трех лет с нейрортопедическими нарушениями и рисками их развития.

Это уже второй реабилитационный центр в Уральске в рамках проекта «Қамқорлық», реализуемого фондом «Самрук-Қазына». Первый такой центр для детей с особыми потребностями до 18 лет начал работу в 2019 году.

Преимущество раннего вмешательства в том, что благодаря реабилитационной помощи можно предотвратить раннюю инвалидизацию. В центре реабилитацией будут охвачены недоношенные дети, с пороками развития центральной нервной системы и головного мозга, ДЦП, синдромом Дауна, последствиями нейроифекций и травм. В арсенале врачей – зал механотерапии и лечебной физкультуры, иммерсионная ванна, сенсорная, шунгитовая и соляная комнаты. Также имеется диагностическое оборудование для исследования слуха и головного мозга.

На открытие центра фондом Samruk-Kazyna Trust было выделено 57 млн тенге. Это уже 34-й реабилитационный центр, открытый фондом из-за недостатков и их родителей.

**БОЛЬШЕ СПОРТА!**

Галина Вологодская

В отдаленном районе Восточно-Казахстанской области десятки школьников получили возможность бесплатно заниматься плаванием. Новый бассейн был построен в административном центре Курчумского района еще три года назад по госпрограмме «Ауыл – Ел бесігі». Долгое время он не работал из-за недоделок и открылся только минувшим летом.

Спортцентр с пятью плавательными дорожками, душевой, раздевалкой, буфетом, тренажерным залом рассчитан на одновременную тренировку 20 человек. Сегодня здесь бесплатно занимаются 60 школьников. С ними работают два профессиональных тренера. Само спортооружение находится в ведении облуправления физической культуры и спорта.

## ■ Правовая реформа

# Возврат активов: во благо народа и национальной экономики

&lt; 1

Следует также учитывать международные принципы и механизмы глобального поиска, ареста, конфискации и возврата незаконно выведенных активов.

В этой связи во исполнение своей предвыборной программы «Справедливый Казахстан – для всех и для каждого. Сейчас и навсегда» Президент республики поручил разработать специальный закон. Также поручено решить вопрос об образовании в структуре Генеральной прокуратуры отдельного подразделения по возврату незаконно выведенных активов.

В рамках выполнения данных задач по инициативе депутатов в июле 2023 года был принят Закон «О возврате государству незаконно приобретенных активов», соответствующий нашим национальным интересам и международным стандартам. Указом Главы государства 5 октября 2023-го в составе Генеральной прокуратуры образовано специальное ведомство – Комитет по возврату активов.

Субъектами закона являются так называемые РЕР – публично значимые лица, по которым имеются разумные сомнения в законности источников приобретения (происхождения) активов. Документ предусматривает ведение реестра лиц, которые подпадут под контроль.

В реестр по решению специальной комиссии под руководством Премьер-министра включаются субъекты (или группа лиц), стоимость активов которых не менее чем в 13 млн раз превышает размер МРП.

Законом предусмотрены два основных механизма возврата: добровольный и принудительный. Актив можно добровольно вернуть путем заключения мирового соглашения в гражданском процессе или процессуального соглашения по уголовному делу.

Нововведением является соглашение о добровольном возврате активов. Оно предусматривает выплату денег, передачу всех или части активов, уплату недополученных налогов, возмещение сумм сверхдоходов.

При принудительном возврате активов также сохраняют-

ся «традиционные» способы. Например, возмещение ущерба или конфискация имущества по уголовным делам.

Установлен абсолютно новый механизм принудительного возврата – иск о необъяснимом богатстве. Это случаи, когда есть разумные сомнения в законности происхождения актива. Например, если законные доходы не позволили бы владеть каким-либо дорогостоящим имуществом.

Иск в суд подает Комитет по возврату активов. Основное бремя доказывания лежит на ответчике. Если он не докажет законность происхождения, то актив по решению суда обращается в доход государства.

На сегодня ряд лиц уже включен комиссией в реестр. Все они получили соответствующие уведомления о раскрытии активов.

Не дожидаясь с их стороны этого шага, комитет с первого дня проводит работу по сбору сведений по имуществу, продвигает конкретные кейсы с признаками незаконного обогащения.

По каждому субъекту направлены запросы в иностранные

юрисдикции. К выявлению схем незаконного вывода капитала привлечены зарубежные консультанты, широко используются инструменты бизнес-разведки из легальных источников.

Поскольку состояние включенных в Реестр лиц исчисляется миллиардами долларов, а круг аффилированных лиц – сотнями, комитет получает и анализирует большой массив данных из отечественных и иностранных источников.

Проводится экспертный анализ по сотням объектов движимого и недвижимого имущества в Казахстане и за рубежом, ценным бумагам на миллионы долларов, изучаются свыше двухсот тысяч банковских транзакций, контракты по десяткам крупных месторождений в стране. Осуществляются проверки законности источников приобретения (происхождения) актива в отношении конкретных предприятий и имущества.

По заявлению Комитета по возврату активов судом приняты предварительные обеспечительные меры на сумму более 28 млрд тенге. Правоохранительными

и специальными государственными органами расследуются ряд уголовных дел, связанных с включенными в реестр субъектами и их аффилированными лицами.

Указанные меры, по сути, направлены на применение механизмов принудительного возврата.

Глава государства в сентябре 2023 года на встрече с представителями отечественного бизнеса подчеркнул, что если весь приобретенный ранее капитал работает не только на пользу собственника, но и на благо национальной экономики, на процветание Казахстана, – это хороший довод, чтобы исключить вопросы об источнике происхождения денег.

В данном контексте законом установлен приоритет стимулирования добровольного возврата активов. Преимущество добровольного возврата состоит в том, что часть имущества может быть сохранена за субъектом. Кроме того, соглашение о добровольном возврате может предусматривать не только передачу активов государству, но и

иные социально-экономические обязательства.

Например, средства могут быть реинвестированы в Казахстан. То есть субъект может вложить эти финансы в нужные стране проекты, прямо влияющие на повышение благосостояния наших граждан. Главное, чтобы деньги работали в Казахстане, здесь оплачивались налоги, создавались рабочие места.

Кроме того, при добровольном возврате субъект получает ряд правовых возможностей и гарантий, в том числе освобождается от ответственности. При этом ему повторно не предъявят правовые претензии. Будут созданы условия для дальнейшего ведения бизнеса на благо страны.

В случае если субъект не вернет активы добровольно, будет использован механизм принудительного возврата незаконного капитала.

В целом качественная реализация закона позволит эффективно выполнить поручение Главы государства, то есть вернуть незаконно выведенные активы и направить их на развитие нашей страны, на благо нашего народа.

## ■ Аналитический обзор

# Будем строить! Будем жить!

&lt; 1

Концепцией предусмотрены государственные программы по решению жилищных вопросов наиболее нуждающихся граждан. Всего в период с 2024 по 2029 год на эти цели планируется приобрести по 10 тыс. квартир ежегодно. До 2029-го за счет облигационных займов намечено построить 36,8 тыс. кредитных квартир, которые будут проданы через «Отбасы банк».

Также разработан механизм строительства кредитного жилья на средства, полученные от выпуска облигаций местных исполнительных органов.

Согласно Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры, планируется приобретение квартир за счет государственного бюджета для последующего предоставления в аренду социально уязвимым слоям населения. Действуют программы бюджетного кредитования «Отбасы банка» по выдаче жилищных займов вкладчикам. На 2023 год банку выделено 72 млрд тенге на ипотечные программы «2-10-20» (3 176 займов), «5-10-20» (3 610 займов).

Кроме того, практикуется механизм субсидирования кредитов застройщиков для стимулирования предложения со стороны строительных компаний. В этом году просубсидировано около 630 млн тенге.

Через АО «Казахстанская жилищная компания» осуществляется субсидирование ставок вознаграждения по ипотечным займам банков второго уровня до 7%. Решением Национального банка до 2029 года продлена ипотечная программа «7-20-25», на реализацию которой предусмотрено порядка 100 млрд тенге ежегодно.

– В целом, согласно статистическим данным, отрасль в текущем году показывает рост по всем основным показателям. Так, объем строительных работ за 10 месяцев 2023 года составил 5,3 триллиона тенге (рост на 17,8% к аналогичному периоду 2022-го), объем производства строительных материалов – 1,03 триллиона тенге (рост на 10,2%). При этом доля отечественных товаропроизводителей за этот период выросла с 62 до 66%. В целях дальнейшего стимулирования развития строительной отрасли путем поддержания платежеспособного спроса широких слоев населения принимается ряд мер государственной поддержки, – подчеркнул Премьер-министр Алихан Смаилов.

## БЛАГОДАря ГОСПОГРАММАМ

Как отмечается в некоторых источниках, в 2023 году жи-

льем в Казахстане были обеспечены 8 209 человек, находившихся в очереди. В нынешнем году 2 472 многодетные семьи, 1 690 госслужащих и сотрудников бюджетных организаций, 748 детей-сирот и 107 граждан, проживающих в аварийных квартирах, получили ключи.

Следует отметить, что в целом на сегодня число очередников на получение жилья составляет около 640 тыс. человек. Благодаря госпрограммам жители имеют возможность улучшить свои жилищные условия.

В текущем году местными исполнительными органами приобретено около двух тысяч арендных квартир для последующего их предоставления социально уязвимым слоям населения. Кроме того, местными исполнительными органами приобретено около 5 тыс. квартир для выдачи через «Отбасы банк» определенным категориям граждан под 2 и 5%.

Правительством принимаются комплексные меры по обеспечению соответствующими жилищными условиями наших граждан. В Парламенте находится законопроект по реформированию жилищной политики, в рамках которого предусмотрены трансформация «Отбасы банка», создание единого списка очереди на базе банка, приоритетное обеспечение жильем нуждающихся граждан.

В настоящий момент на рассмотрении Мажилиса Парламента находится законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам реформирования жилищной политики», который предусматривает новые подходы и направления по обеспечению жильем граждан. Для систематизации строительной отрасли и совершенствования действующих законодатель-

ных норм подготовлен проект Строительного кодекса.

Для развития отечественного производства строительных материалов утверждена «дорожная карта» инвестиционных проектов на период до 2027 года, включающая 183 проекта в сфере стройиндустрии общей стоимостью около 1,4 трлн тенге, о чем сообщил Премьер-министр Алихан Смаилов.

До конца 2023 года запланирован запуск 39 проектов на 115 млрд тенге по выпуску пластиковых изделий, керамических плит и другой продукции. За 10 месяцев текущего года был запущен 21 объект на общую сумму 22,2 млрд тенге.

## КОММУНАЛЬНЫЕ БЛАГА

Как сообщило Министерство промышленности и строительства, ныне за счет средств республиканского бюджета модернизировано 126 км тепловых сетей, 1,7 тыс. км сетей водоснабжения и водоотведения.

В текущем году Правительством выделено 243,1 млрд тенге на модернизацию и обновление инженерных сетей. Так, на обновление и ремонт сетей теплоснабжения направлено 118 млрд тенге, водоснабжения – 92,3 млрд, водоотведения – 32,8 млрд тенге.

ления чистой водой. На сегодня доступ к услугам водоснабжения составляет 96,8%, в том числе в городах – 98,4%, в селах – 96,3%.

Из 89 населенных пунктов городского типа 64 города сегодня на 100% обеспечены централизованным водоснабжением. Оставшиеся 25 городов в рамках поэтапного плана намечено обеспечить этими благами до конца 2025 года.

Из 6 295 сел услугами водоснабжения охвачено 4 900, из них 4 159 сел имеют водопровод, а 741 сельский населенный пункт пользуется комплексными блоками. По оставшимся селам – в 432 решено построить централизованные системы водоснабжения, а в 963 селах – установить КБМ за счет средств местных бюджетов.

## КОНТРОЛЬ. И ЕЩЕ РАЗ КОНТРОЛЬ

Для ужесточения контроля в сфере долевого строительства и снижения рисков долгостроев в Мажилисе Парламента на рассмотрении находится законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования сферы строительства и долевого участия в жилищном строительстве». В частности, проектом закона предусмотрены: обязательная регистрация всех договоров долевого строительства в ЦОНах, запрет на заключение

предварительных договоров приобретения жилья, увеличение штрафных санкций за незаконное привлечение средств дольщиков с дальнейшим приостановлением строительства и другие меры, призванные способствовать улучшению ситуации на рынке жилья.

Еще в июле на совещании по вопросам развития Астаны Президент Касым-Жомарт Токаев поручил полностью решить проблему столичных дольщиков до конца 2023 года.

– Сегодня около четырех тысяч дольщиков не могут заселиться в свои квартиры. Это актуальная проблема. Нужны решительные действия по проблемным объектам долевого строительства. Проводимой работы в этом направлении недостаточно. Следует завершить строительство 16 долевых жилищных объектов в нынешнем году. Данный вопрос необходимо полностью решить до конца 2023 года. В дальнейшем следует пресекать появление подобных случаев, – подчеркнул Президент.

Аким Астаны Женис Касымбек во время внеочередной сессии городского маслихата восьмого созыва сообщил о том, что в текущем году в Астане ключи от квартир получат 3 603 дольщика, а еще 484 дольщика – в начале 2024-го. Всего в столице насчитывается 16 проблемных объектов долевого строительства.

ва – это 32 дома с количеством 4 087 дольщиков.

Для решения данной проблемы из республиканского бюджета на увеличение уставного капитала уполномоченной организации – компании «Елорда құрылыс» – выделены средства в сумме 28 млрд тенге. Ключи уже выданы в 17 домах с 1,7 тыс. дольщиков, в том числе в ЖК «Туран Сыганак», первой очереди ЖК «Хазар», первой очереди 4-й группы ЖК «Шыгыс», первому блоку 3-й очереди ЖК «Арystан», ЖК «Комсомольский», «Айсанам DeLuxe», а также 2, 3 и 4-му блокам в ЖК «Алтын Булак».

В оставшихся 18 домах (насчитывающих порядка 2,4 тыс. дольщиков) ведутся строительные работы. Прогнозируется, что сдача в 10 домах будет произведена в I квартале 2024 года. Всего в Астане за период с 2019 по 2023 год выделено 214,6 млрд тенге для решения проблем долевого строительства.

При участии государства в столице завершено строительство 120 проблемных жилых домов, решены жилищные вопросы около 14 тыс. дольщиков. Завершение строительства проблемных объектов находится на постоянном контроле акимата.

В целом за год в сфере жилищного строительства решен ряд концептуальных задач, определены перспективы по их системному улучшению.

Хотелось бы надеяться, что и впрямь роль строительного сектора окажется столь же значительной в деле улучшения качества жизни казахстанцев.



Фото Юрия Векера







