

КОНЦЕПЦИЯ

председательства Республики Казахстан в Совещании по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) в 2020-2022 гг.

1. Предисловие

Идея Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Н.А.Назарбаева о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), впервые озвученная на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 5 октября 1992 г., положила начало формированию нового формата сотрудничества в области укрепления доверия и обеспечения безопасности в Азиатском регионе.

За годы функционирования Форума проведены 5 саммитов и 5 министерских встреч, на которых были приняты базовые принципы деятельности и основополагающие уставные документы СВМДА.

В качестве главной задачи Форума ставилось создание благоприятных условий для обсуждения актуальных вопросов и проблем в сфере безопасности между государствами Азии посредством открытого и конструктивного диалога на основе принципов международного права и неприемлемости политики с позиции силы, различия в экономическом развитии, расовой, этнической и религиозной принадлежности.

За 28 лет своего существования Форум стал диалоговой площадкой для откровенного обмена мнениями по проблемным вопросам международной политики, способствовал укреплению взаимопонимания между ними.

Увеличение числа членов СВМДА до 27 государств, наряду с восемью странами и пятью организациями, имеющими статус наблюдателей, является подтверждением актуальности и востребованности данной платформы. Вместе с тем, сегодняшние реалии требуют выработки новых приоритетов и более действенных механизмов сотрудничества между государствами-членами СВМДА.

2. Приоритеты председательства Казахстана в СВМДА

Казахстан, опираясь на положительный опыт предыдущих председателей – Турции, Китая и Таджикистана, планирует интенсифицировать работу по дальнейшему продвижению процесса СВМДА.

Казахстанское председательство будет осуществляться на принципах открытости, непредвзятости и в соответствии с нормами международного права.

В условиях глобализации мир становится все более взаимосвязанным и взаимозависимым. Как следствие, современные вызовы приобретают универсальный характер. Продолжается снижение эффективности институтов глобального управления, в

первую очередь, ООН и эрозия международного права.

Происходит демонтаж системы стратегической стабильности и контроля над ядерным оружием, сопровождаемый гонкой вооружений и разработкой новых систем и видов оружия.

Терроризм, экстремизм и незаконный оборот наркотиков приобретают всё более транснациональный характер, осваивая современные технологии и новые сферы влияния.

Вызывают беспокойство изменения в мировой экономической архитектуре. На смену многостороннему сотрудничеству в рамках глобальных площадок приходит торговый, инвестиционный и технологический протекционизм. Снижается эффективность Всемирной торговой организации (ВТО), повышается привлекательность региональных и двусторонних альянсов.

Киберпреступность и разжигание ненависти стали неотъемлемой частью информационных войн, направленных на манипуляцию общественным сознанием, сбой систем жизнеобеспечения и национальной безопасности.

На примере распространения коронавирусной инфекции Covid-19 стало очевидным, что вспышка эпидемических заболеваний и пандемий во всем мире может представлять собой чрезвычайную биологическую угрозу не только для выживания людей, но и для национальной, региональной и глобальной экономики и безопасности.

Наиболее актуальными остаются проблемы обеспечения продовольственной, энергетической, водной и экологической безопасности. Растут масштабы нелегальной и неконтролируемой миграции.

В этих условиях только активное коллективное взаимодействие и открытый диалог цивилизаций способны определить верные решения, обеспечивающие стабильность и устойчивое развитие всех государств.

Темой председательства Казахстана будет: «Партнерство во имя безопасности и развития в Азии».

2.1. Последовательное продвижение институционального развития СВМДА

В контексте указанных вызовов и угроз особенно востребованной является инициатива по созданию на базе СВМДА Организации по безопасности и развитию в Азии (ОБРА). Данная идея выдвинута Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы Н.А.Назарбаевым в ходе 4-го Совещания министров иностранных дел СВМДА (12 сентября 2012 г.) и в последующем озвучена им на Шанхайском Саммите СВМДА (21 мая 2014 г.).

Президент Казахстана К.К.Токаев в ходе 5-го Саммита СВМДА в г.Душанбе подчеркнул, что «для повышения эффективности и международной конкурентоспособности Форума необходима его

постепенная трансформация в полноценную региональную организацию».

Преобразование СВМДА в организацию позволит расширить его возможности по укреплению сотрудничества между государствами-членами, охватить всё азиатское пространство системой глубокого взаимодоверия и взаимопомощи, а также повысить статус и влияние Форума на международной арене.

Имплементация новых мер, таких как создание Фонда СВМДА, нашедшее свое отражение в Декларации Душанбинского Саммита, учреждение Совета мудрецов СВМДА, преобразование Форума аналитических центров в постоянно действующую площадку будут способствовать повышению эффективности деятельности Совещания и его авторитета на глобальном уровне.

Наряду с этим, целесообразна актуализация вопроса создания полноценного института «Тройки» СВМДА в составе представителей действующего, будущего и предыдущего председателей Совещания, а также учреждение Клуба послов государств-членов СВМДА в г.Нур-Султане с последующим его преобразованием в Совет постоянных представителей.

Эти меры будут способствовать дальнейшей институционализации Форума и позволят повысить эффективность взаимодействия государств-членов СВМДА.

2.2. СВМДА в международном контексте

СВМДА будет оставаться приверженным Уставу Организации Объединенных Наций и ее юридически обязывающим документам. СВМДА в условиях меняющейся ситуации в Азии будет идти в ногу с глобальными процессами и повесткой дня ООН, основными из которых являются Повестка дня на период до 2030 года с 17 Целями устойчивого развития (ЦУР) и Десятилетие ускоренных действий по реализации ЦУР.

СВМДА также примет участие в усилиях ООН по обеспечению равенства и расширения прав и возможностей женщин и молодежи, а также других уязвимых групп с тем, чтобы стремиться к всеобъемлющему развитию и принципу «никого не оставить позади».

СВМДА будет привержено смягчению последствий изменения климата и реализации Парижского соглашения. Тем самым региональные меры, принимаемые государствами-членами СВМДА, будут способствовать международным усилиям на этом направлении.

Крайне важно осуществление Глобальной контртеррористической стратегии ООН, продвигаемой Кодексом поведения для достижения мира, свободного от терроризма. Не менее значимыми являются Новая Повестка дня для мира Генерального секретаря ООН А.Гутерриша, Реформа системы развития, Повестка дня в области разоружения и Реформа миротворчества, которые

будут иметь большое значение для региона СВМДА.

2.3. Практическая реализация Каталога мер доверия СВМДА

Казахстанское председательство сфокусирует особое внимание на реализации Каталога мер доверия, который является основополагающим инструментом продвижения целей и задач СВМДА.

При необходимости и по согласованию с государствами-членами могут быть внесены новые меры доверия в зависимости от изменений в международной повестке дня. Поэтому, с учетом последних тенденций предлагается рассмотреть вопросы развития сотрудничества в сфере эпидемиологической безопасности, охраны общественного здоровья, фармацевтики, цифровизации, а также расширить гуманитарное и социальное взаимодействие в формате СВМДА.

При этом меры доверия следует осуществлять в соответствии с существующими в рамках СВМДА измерениями, такими как экономическое, военно-политическое, человеческое, экологическое, а также борьба с новыми вызовами и угрозами.

Важным представляется активизация деятельности координаторов и со-координаторов мер доверия в содержательном наполнении деятельности Форума. В этих целях необходимо обновить имеющиеся концепции и планы действий по каждой мере доверия тесно сотрудничая с соответствующими подразделениями ООН, агентствами и департаментами Секретариата ООН. Это только усилит авторитет и роль СВМДА в укреплении мира и безопасности в Азии.

Наряду с этим, следует внедрить практику регулярного проведения встреч представителей бизнеса, неправительственных, женских и молодежных организаций в рамках Делового и Молодежного советов, неправительственного и бизнес форумов СВМДА. Это будет способствовать дальнейшему углублению сотрудничества между государствами-членами СВМДА. Кроме того, проводимые мероприятия должны быть нацелены на повышение авторитета и роли СВМДА в укреплении мира и безопасности в Азии.

2.4. Расширение внешних связей

Казахстан в качестве Председателя будет продолжать укрепление диалога с международными и региональными организациями и форумами в соответствии с Положением о внешних связях СВМДА от 2007 г.

На 62-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН СВМДА получило статус наблюдателя при ООН. В целях развития связей с другими организациями, СВМДА подписало Меморандумы о взаимопонимании с Международной организацией по миграции (МОМ), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

(УНП ООН), Организацией экономического сотрудничества (ОЭС) и Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС).

Казахстан будет уделять приоритетное внимание развитию трехуровневого и многоаспектного диалога в рамках инициативы «Три Д», выдвинутой Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы Н.А.Назарбаевым в 2019 г.

В предстоящий двухлетний период будет продолжено развитие концепции новой глобальной архитектуры взаимоотношений между мировыми державами, региональными субъектами и организациями, которая столь необходима в современной геополитической реальности. При этом внимание будет сосредоточено на евразийском субконтиненте, где СВМДА и ОБСЕ могли бы тесно сотрудничать в целях согласования своих мандатов и целей.

Помимо сотрудничества с ООН для СВМДА важно развивать сотрудничество с такими организациями, как Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Организация экономического сотрудничества (ОЭС), Организация исламского сотрудничества (ОИС), Тюркский совет, Диалог по сотрудничеству в Азии (ДСА), Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Ассоциация регионального сотрудничества в Южной Азии (СААРК), Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), Лига арабских государств (ЛАГ) и др.

Сотрудничество с этими международными структурами будет способствовать дальнейшему расширению совместных усилий по укреплению безопасности и устойчивому развитию в Евразии. Несмотря на то, что указанные организации и форумы преследуют индивидуальные региональные и политические повестки дня, они действуют в рамках принципов ООН, которыми руководствуется и СВМДА.

Казахстанское председательство в СВМДА совпадает с председательством в Группе развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и, следовательно, последние, входящие в состав СВМДА, извлекут дополнительную пользу от членства в Совецании.

2.5. Укрепление потенциала Секретариата СВМДА

Важным представляется дальнейшее усиление роли Секретариата СВМДА, в первую очередь, посредством укрепления его кадрового потенциала и финансовой стабильности.

Секретариат должен проводить эффективную работу по обеспечению административной, организационной и технической поддержки деятельности СВМДА. Отдельное внимание будет уделяться усилению работы Секретариата по реализации договоренностей, достигнутых в рамках заседаний СРГ, КСДЛ, СМВД, Саммитов.

Кроме того, Казахстан планирует инициировать изменения в

Положение о Секретариате СВМДА в целях повышения статуса Исполнительного директора Секретариата СВМДА до Генерального секретаря СВМДА, преобразования должности «член профессионального состава» в «советников по политическим, экономическим, культурно-гуманитарным вопросам», а также для обеспечения представленности всех субрегионов Азии в составах профессионального и технического персонала Секретариата.

2.6. Совершенствование нормативно-правовой базы

Особое внимание казахстанского председательства будет сфокусировано на дальнейшее развитие нормативно-правовой базы СВМДА с целью создания действенных институтов и механизмов в области обеспечения всеобъемлющей, равной и неделимой безопасности Азиатского континента.

3. Заключение

Дальнейшее институциональное развитие СВМДА требует тщательного осмысления и обсуждения всеми государствами-членами с учетом существующих глобальных и региональных вызовов и угроз.

Казахстан, как председатель СВМДА, будет открыт к диалогу по всем вопросам, касающимся деятельности Форума, а также к обсуждению предложений и идей государств-членов по дальнейшему развитию СВМДА.

Казахстан исходит из того, что эффективная архитектура безопасности в Азии может быть создана только совместными усилиями. В этой связи мы приветствуем активное участие всех государств-членов в продвижении процесса СВМДА. Надеемся, что эти меры будут способствовать достижению целей СВМДА, как подлинно многосторонней структуры в рамках более широкого международного сообщества.

Наша твердая решимость должна быть направлена на эффективное совместное преодоление текущих кризисов и вызовов во благо обеспечения мира, прогресса и процветания в Азии.